

# Antecedentes y Puntos de diálogo: Asignaciones Presupuestarias Año Fiscal 2024 y el Farm Bill

VISITAS LEGISLATIVAS DEL ENCUENTRO NACIONAL  
DE COLABORADORES DE CRS - JUNIO 2023

## RESUMEN

Los antecedentes y puntos de diálogo en este documento te serán útiles al momento de reunirte con tus miembros del Congreso.

Nuestro trabajo en los Estados Unidos es una expresión de nuestro discipulado misionero. Juntos, estamos llamados a encontrarnos con Cristo en las personas más necesitadas de nuestra familia humana, convirtiéndonos en defensores proféticos de la justicia y el bien común. Estamos agradecidos por tu colaboración en construcción de un mundo más fraterno para nuestra familia humana. Juntos podemos abogar por soluciones integrales que aborden las causas profundas de la pobreza para que todas las personas puedan vivir con dignidad y prosperar.

Es una oportunidad para apoyar a las personas que sufren hambre y los efectos del cambio climático. Tus reuniones con tus congresistas se centrarán en abogar por el desarrollo internacional y la asistencia humanitaria en el presupuesto federal del año fiscal 2023 y la reautorización y fortalecimiento de los programas internacionales del Farm Bill.

## ANTECEDENTES

Según el Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas, 349 millones de personas están experimentando inseguridad alimentaria aguda y desnutrición, una magnitud que nuestro mundo no ha visto antes. Las familias luchan por satisfacer sus necesidades alimentarias debido a los efectos combinados de los conflictos armados, el cambio climático, COVID-19 y el aumento del costo de los alimentos. La inflación de los precios de los alimentos ha puesto a las personas bajo una enorme presión, mientras que las interrupciones en la cadena de suministro han impedido las operaciones humanitarias y alterado los mercados locales y regionales alrededor del mundo. El creciente costo de los alimentos, los fertilizantes y el combustible dificulta que las personas construyan medios de vida sostenibles, que aseguren un ingreso estable o alimenten a su familia con alimentos nutritivos.

El cambio climático continúa siendo un desafío urgente para nuestro mundo. Afecta especialmente a las comunidades que viven en la pobreza. A menudo, estas personas viven en zonas costeras bajas, regiones secas y áridas o en áreas propensas a inundaciones. Por eso son más susceptibles al impacto de las sequías y las inundaciones, las cuales destruyen hogares y comunidades, alteran los medios de subsistencia y provocan inestabilidad económica y desigualdad. El Banco Mundial estima que 130 millones de personas adicionales caerán en niveles de pobreza extrema debido al impacto del cambio climático en los próximos 10 años. Las personas que menos han contribuido al cambio climático están experimentando los mayores daños.

La crisis alimentaria mundial y el impacto de un clima cambiante interrumpen los esfuerzos de las comunidades que han estado trabajando arduamente para salir de la pobreza. En lugar de prosperar, luchan simplemente para sobrevivir. Debemos actuar juntos para servir a las personas más vulnerables, y así encontrar soluciones sostenibles que nos ayuden a cuidar mejor la creación y a nuestro prójimo y como un planeta y una familia.

Algunos de estos proyectos incluyen la restauración de tierras degradadas para crear nuevas oportunidades agrícolas y el apoyo a los medios de subsistencia; el mejoramiento de las cuencas hidrográficas para tener acceso a agua limpia y confiable para el consumo humano y el uso de la tierra; la atención de los suelos para que rindan más frutos; y la promoción de la biodiversidad para optimizar la salud de las personas y el bienestar ambiental. CRS emplea soluciones basadas en procesos naturales. Por ejemplo, fomentamos sembrar árboles y diversificar cultivos, entre otras actividades que están basadas en estudios para reducir el impacto del choque climático en los pequeños agricultores que dependen de la producción agrícola para obtener alimentos e ingresos. Además, CRS implementa actividades de apoyo complementarias que capacitan a las comunidades sobre la nutrición óptima para niños y nuevas madres. También brindamos acceso a microfinanciamiento y a vías para la venta de sus productos.

## TEMAS LEGISLATIVOS

### *Asignaciones Año Fiscal 2024*

Durante el proceso de asignaciones presupuestarias de cada año, el Congreso negocia cómo invertir los dólares de los contribuyentes estadounidenses. Menos del 1 por ciento del gasto federal anual de \$6.2 trillón (USD) se destinará a la asistencia al exterior este año. Solo la mitad de ese 1 por ciento se destina a la ayuda humanitaria y al desarrollo para reducir la pobreza. El gobierno de EE. UU. a través del Departamento de Estado, su Agencia para el Desarrollo Internacional y el Departamento de Agricultura, se asocia a CRS y otras organizaciones similares para implementar programas financiados por el Congreso de los Estados Unidos. Si bien, la ayuda exterior mantiene un fuerte apoyo bipartidista, como se ve en los niveles de financiación del año fiscal 2023, no es posible proteger y aumentar la financiación para estas cuentas que salvan vidas sin el trabajo diligente de los electores que piden al Congreso que priorice esta financiación.

#### **Contexto**

La Administración Biden-Harris publicó su propuesta de presupuesto para el año fiscal 2024 en marzo de 2023. La cámara de representantes y el senado están redactando y negociando los proyectos de ley. El congreso tendrá hasta finales de septiembre para presentar y aprobar medidas de apropiaciones para el año fiscal 2024. Hasta que el congreso finalice las asignaciones del año fiscal 2024, CRS continuará incidiendo a favor de nuestras cuentas prioritarias para asegurar que el gobierno de los Estados Unidos proporcione una asistencia sólida que alivie el sufrimiento y contribuya a la reducción de la pobreza.

### *El Farm Bill*

El Farm Bill es un paquete legislativo que abarca varios años y que supervisa una variedad de programas alimentarios y agrícolas nacionales e internacionales. CRS centra su defensa en el Título III de este paquete, el cual aborda el comercio exterior y los programas de ayuda alimentaria internacional. Los programas autorizados en este título incluyen **Food for Peace, Food for Progress, McGovern-Dole Food for Education y Farmer-to-Farmer.**

#### **Contexto**

El Farm Bill de 2018 expirará el 30 de septiembre de 2023. Anticipándose a la reautorización de 2023, CRS y sus partidarios han estado trabajando desde principios de 2022 con los legisladores, especialmente los miembros de los Comités de Agricultura de la Cámara de Representantes y el Senado, para informarlos sobre la importancia de los programas internacionales de asistencia alimentaria en la Ley Agrícola (Farm Bill) y la necesidad de fortalecer y mejorar estos programas para lograr eficiencia, eficacia y sostenibilidad.

A lo largo de la primavera y el verano, las partes interesadas en la agricultura nacional e internacional de los Estados Unidos compartirán sus prioridades relacionadas con el Farm Bill con los Comités de Agricultura de la Cámara y el Senado. Simultáneamente, el Congreso está supervisando estos programas con audiencias en Washington, D.C. y en todo el país sobre varios programas autorizados por la Ley Agrícola. Mientras se llevan a cabo estas audiencias y sesiones de escucha, los legisladores comenzarán los preparativos para redactar el texto de la nueva Ley Agrícola en ambas cámaras del Congreso. Parte de esta fase de preparación incluye el desarrollo de proyectos de ley de referencia, que se presentan en el Congreso como una forma de reunir apoyo para un tema de política específico, pero no se convierten en ley como un proyecto de ley independiente. Esto permite a los miembros generar o demostrar apoyo para incluir programas y temas clave en el Farm Bill final. A lo largo del verano, estos proyectos de ley, así como las discusiones en curso con los electores y en todo el Congreso, ayudarán a dar forma a estas leyes en proceso. Una vez que se haya negociado la legislación y ambas cámaras del Congreso aprueben un proyecto de ley final, el presidente la promulgará.

## **Programas de Ley Agrícola (Farm Bill)**

### **Título II Alimentos para la Paz (Food for Peace o FFP)**

Durante más de 65 años, el programa Alimentos para la Paz ha brindado asistencia alimentaria a personas necesitadas en todo el mundo. En caso de emergencia, FFP por su sigla en inglés entrega productos agrícolas de origen estadounidense, así como dinero efectivo, vales y alimentos de origen local a las personas que enfrentan una crisis.

Además de responder a desastres, el programa de Alimentos para la Paz (FFP) trabaja con comunidades que son susceptibles a impactos recurrentes para mejorar y mantener su seguridad alimentaria y nutricional a través de programas que no son de emergencia. Estos programas son autorizados en la Sección 202 (b) de la Ley de Alimentos para la Paz, llamados Resiliencia Actividades de Seguridad Alimentaria, RFSa por su sigla en inglés. Estos son programas plurianuales se basan en intervenciones de seguridad alimentaria de emergencia para fortalecer la resiliencia de las personas, las comunidades, los países y los sistemas y así buscar reducir la vulnerabilidad crónica facilitando un crecimiento integral.

**¿Dónde se necesitan mejoras?** Los cambios técnicos a la legislación podrían tener un impacto profundo y transformador en el futuro de la asistencia alimentaria de los Estados Unidos, y al mismo tiempo que se mantiene el legado del país como el principal donante de asistencia alimentaria humanitaria al nivel mundial. Para hacer esto, el Congreso puede:

- Hacer que los productos básicos estadounidenses en programas que no sean de emergencia sean una opción de programación, en lugar de un requisito, para que los socios implementadores puedan adaptar el apoyo a las necesidades específicas de la comunidad.
- FFP continuaría brindando productos básicos de los Estados Unidos a través de los programas de emergencia del Título II, al tiempo que mantendría la flexibilidad para diseñar programas que no sean de emergencia con el único propósito de ayudar a las comunidades a ser más resilientes.
- Establecer una sola categoría de costo asociado para combinar las autorizaciones bajo la Sección 202(e) y la normativa para el Transporte Interno, Almacenamiento y Tramitación de Envío o ITSH por su sigla en inglés de la Ley de Alimentos para la Paz. ITSH cubre todos los gastos asociados con el envío y manejo dentro del país, y 202(e) cubre los fondos necesarios para la programación y la asistencia basada en el mercado. Esto mantiene la supervisión de los fondos por parte del Congreso al mismo tiempo que simplifica la presupuestación y reduce la carga administrativa para los socios, como CRS.

**¿Qué lograrán estos cambios?** Estos cambios ayudarán a lograr tres puntos. Primero, los programas RFSa estarían diseñados para responder a las necesidades de la comunidad a medida que cambian durante el programa. Por

ejemplo, a medida que una comunidad se vuelve más autosuficiente para mantenerse a sí misma, requerirá menos ayuda en especie y más asistencia con el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento de la resiliencia.

En segundo lugar, las organizaciones como CRS que implementan la programación de FFP podrán utilizar la combinación adecuada de modalidades de mercado, como productos alimenticios, dinero efectivo y cupones, de una manera que aborde las necesidades específicas de una comunidad.

En tercer lugar, organizaciones como CRS podrán trabajar más fácilmente en todos los sectores para apoyar a las comunidades a través de un enfoque amplio, el cual incluye ayudar a las familias a acceder a alimentos nutritivos, construir medios de vida sostenibles y recibir capacitación en resiliencia y preparación para desastres, que conducen a una mayor autosuficiencia. Además de proporcionar alimentos o vales, estos cambios permiten que organizaciones como CRS aborden aún más las causas fundamentales del hambre a través de actividades como la creación de grupos de ahorro, la capacitación de agricultores en la gestión de recursos o el trabajo con nuevas mamás para mejorar la nutrición de ellas y sus bebés.

### **McGovern-Dole Alimentos para la Educación**

El programa McGovern-Dole Alimentos para la Educación trabaja con los programas de comidas escolares existentes en comunidades con inseguridad alimentaria alrededor del mundo para aumentar las tasas de alfabetización infantil, mejorar los resultados nutricionales, especialmente para las niñas, y mejorar las prácticas dietéticas. Los fondos para McGovern-Dole también brindan servicios de nutrición a madres embarazadas y lactantes, bebés y niños en edad preescolar; así como brindar asistencia financiera y técnica a escuelas y productores locales para construir programas sostenibles y duraderos dentro de su propia comunidad.

Un cambio en la Ley Agrícola de 2018 requirió que el USDA (Departamento de Agricultura de los Estados Unidos) asignara el 10 por ciento de los fondos de McGovern-Dole a un componente de Adquisiciones Locales y Regionales (LRP, por su sigla en inglés) que permite a los implementadores de programas, como CRS, complementar los productos básicos en especie de los Estados Unidos con alimentos de origen local. Este cambio ayuda a apoyar a los agricultores, los mercados y las economías locales, mejora la capacidad y la sostenibilidad de las comunidades para mantenerse a sí mismas y puede mejorar la diversidad dietética de las comidas escolares al incluir productos culturalmente apropiados.

**¿Dónde se necesita apoyo adicional?** CRS busca garantizar que los programas de comidas escolares continúen más allá del ciclo de vida de la subvención sin restarle valor a los esfuerzos del programa para lograr el éxito en nutrición y educación. Para ello, el Congreso puede:

- Aumentar la cantidad reservada para las actividades de LRP dentro del programa McGovern-Dole Food for Education para permitir una programación que mejor apoye a los agricultores locales dentro de la comunidad o región, sin restarle valor al esfuerzo hacia la nutrición, la alfabetización y la educación.
- Incorporar el apoyo a la creación de capacidad para los agricultores en el componente LRP.

**¿Qué logrará el apoyo adicional?** Las actividades de LRP aseguran que los alimentos nutritivos locales estén disponibles para los estudiantes, ayudan a las escuelas y las granjas a formar relaciones sólidas y les brindan el desarrollo de capacidades y el apoyo de planificación para continuar su programa más allá del final de una subvención McGovern-Dole.

La expansión de LRP apoyará a las comunidades locales en la creación de programas de alimentación escolar sostenibles y duraderos y aumentará la cantidad de alimentos que se pueden comprar a los agricultores locales, ayudándolos a escalar sus negocios y convertirse en un proveedor confiable para las escuelas en el futuro.

Las inversiones en LRP involucran a los actores locales como socios iguales en forma integral y significativas para fortalecer la capacidad, facilitar la toma de decisiones, desarrollar sus propias soluciones y movilizar recursos locales para apoyar resultados sostenibles y transformadores.

Aviso: Si tu(s) senador(es) son miembros del Comité de Agricultura, recibirán una solicitud referente al Farm Bill y relacionada con la ley de nota **McGovern-Dole**. Una nota designación de fondos de un proyecto de ley es una pieza de legislación que se presenta al Congreso como una forma de reunir apoyo para un tema de política específico, pero que no se convierte en ley como un proyecto de ley independiente. El objetivo de una nota dentro de un proyecto es la inclusión de una asignación de fondos como parte del paquete legislativo más amplio, como el Proyecto de Ley Agrícola o Farm Bill.

## PUNTOS DE DIÁLOGO

### Parámetro de la Conversación

**Comienza expresando tu gratitud** por su servicio en el Congreso o consulta su sitio web para agradecerle por algo que haya hecho en el pasado reciente.

### **Preséntate: Quién eres y por qué estás allí**

*Como personas de fe que buscamos la justicia y el respeto a la dignidad de todos y cada uno en nuestro mundo. Creemos que existe la obligación moral de brindar asistencia y abordar las causas fundamentales de la pobreza, el hambre y el cambio climático. La inseguridad alimentaria mundial y los impactos del cambio climático son dos de los problemas más apremiantes de nuestro tiempo, que afectan de manera desproporcionada a las personas que viven en la pobreza y en estado vulnerable.*

**Comparte un poco sobre ti/el grupo** y su trabajo en el estado/distrito y su conexión con CRS. Comparte tu historia personal de por qué apoyas el trabajo humanitario y de desarrollo internacional de CRS. Habla sobre tu preocupación por nuestra familia humana y por qué los problemas globales como el hambre y el cambio climático son importantes para ti.

### **Pasando a los temas: Prepara el momento para la conversación**

*El gobierno de los Estados Unidos tiene la responsabilidad y la capacidad de abordar las necesidades de las personas que viven en la pobreza y la vulnerabilidad alrededor del mundo, para prevenir el hambre y brindar la asistencia necesaria para adaptarse al clima cambiante. El liderazgo de los Estados Unidos es fundamental en nuestro esfuerzo colectivo para abordar las causas profundas de la pobreza.*

**Comparte una historia personal** sobre la importancia y el impacto de los programas de CRS alrededor del mundo. Considera incluir detalles de este documento de antecedentes o usar historias que se encuentran en [crs.org/actuar](https://crs.org/actuar).

### La Solicitud

**Agrega las solicitudes específicas del miembro del Congreso con el que te reunirás; consulta la sección Solicitudes legislativas en la página siguiente para obtener más detalles.**

### Para dialogar

## Preguntas para hacer/Comentarios para plantear

- ¿Cómo planea el senador/representante abordar los programas internacionales de ayuda alimentaria y asistencia humanitaria y de desarrollo?
- ¿Qué puedo hacer, como votante, para continuar avanzando en estos temas importantes con el senador/representante?
- Si el senador/representante viaja al extranjero, pregunta si le gustaría visitar algún programa de CRS en el futuro. CRS trabaja en más de 100 países alrededor del mundo y agradecería la oportunidad de mostrarle al senador/representante el impacto que las inversiones de Estados Unidos tienen sobre el terreno.

Hazle saber al senador/representante que tú, junto con CRS, puedes estar su disposición para proveerle más información tanto en Washington, D.C. como en su lugar de origen, en su estado/distrito. Expresa tu interés en continuar dialogando con ellos, o su personal, sobre estos y otros temas de interés mutuo.

## SOLICITUDES LEGISLATIVAS

**Solicitudes para la Cámara de Representantes— Haz estas solicitudes cuando te reúnas con tu representante.**

### 1. Asignaciones para el año fiscal 2024:

Le pido que se oponga a los recortes propuestos a la ayuda humanitaria internacional y al financiamiento para el desarrollo en las asignaciones del año fiscal 2024 y que se comunique con el liderazgo de Asignaciones y la Cámara para expresar su apoyo a un financiamiento sólido para las líneas presupuestarias internacionales de reducción de la pobreza en este cuadro (comparte el cuadro de asignaciones de CRS), especialmente aquellos que abordan los impactos del hambre y el cambio climático en las personas más vulnerables del mundo.

*Aviso: Si su representante es parte del comité Asignaciones o liderazgo de la Cámara, ajuste el lenguaje en la pregunta para reflejar lo que es más apropiado para su miembro.*

### 2. Farm Bill (Ley agrícola):

Aproximadamente 828 millones de personas enfrentan hambre crónica y 45 millones de niños sufren desnutrición aguda alrededor del mundo. La legislación presentada por el representante Mann (R-KS), el representante Garamendi (D- CA), el representante Crawford (R-AR) y el representante Panetta (D-CA) efectivamente pondría fin a los programas vitales cuyo fin es combatir el hambre y el fortalecimiento de las comunidades. Esto pone en riesgo el apoyo a millones de niños y familias alrededor del mundo que necesitan para salir adelante. Apoyamos los esfuerzos para fortalecer los programas de resiliencia del Título II de Food for Peace para promover la dignidad, mitigar la actual crisis alimentaria mundial y ayudar a más personas a alimentarse. De convertirse en ley, la propuesta de estos legisladores haría justo todo lo contrario. Es urgente que se oponga a la propuesta de ley, American Farmers Feed the World Act (H.R.4293).

*Aviso: Si uno de los miembros mencionados es su representante, es decir, el representante Mann, Garamendi, Crawford o Panetta, ajuste el lenguaje en la solicitud ta para llegar apropiadamente a su congresista.*

### Solicitudes al Senado: (solo para miembros del Comité de Agricultura).

Debido a que unos 828 millones de personas enfrentan hambre crónica y 45 millones de niños sufren desnutrición aguda alrededor del mundo, nosotros apoyamos los esfuerzos para fortificar los programas de resiliencia del Título II de Food for Peace para promover la dignidad, mitigar la actual crisis alimentaria

mundial y ayudar a más personas a alimentarse. Es urgente que apoye la reautorización de los programas internacionales de ayuda alimentaria en el Farm Bill y los fortalezca, priorizando una mayor flexibilidad para la programación de desarrollo de Food for Peace que no sean de emergencia del Título II al:

- Hacer que los productos básicos estadounidenses en programas que no sean de emergencia sean una opción para la programación, en lugar de un requisito, para permitir que los socios implementadores adapten las actividades específicamente a las necesidades de la comunidad y;
- Combinando las autorizaciones bajo la Sección 2021 e ITSH de la Ley de Food for Peace, para mantener así la supervisión de los fondos por parte del Congreso, mientras se simplifica la presupuestación y se reduce la carga administrativa para los socios implementadores.



A partnership between the United States Conference of Catholic Bishops and Catholic Relief Services

